

Prof. Franz Demele  
Membru in Biroul electoral din Stuttgart  
Franz.Demele@web.de

Catre

## DIRECTIA NATIONALA ANTICORUPTIE

D-nei

**LAURA CODRUTA KÖVESI**

### **P L A N G E R E**

Prezenta plangere priveste desfasurarea defectoasa a turului doi de alegere a Presedintelui Romaniei din data de 16.11.2014 in orasul Stuttgart, Biroul Electoral nr. 48, Sectia de Votare nr. 74.

La Sectia de Votare nr. 74 din Stuttgart un numar de c.a. **500** de potentiali alegatori din motive imputabile organizatorilor nu au mai reusit sa aleaga.

In timpul zilei am solicitat mereu Presedintelui sectiei de votare sa se renunte la completarea tabelului electoral sau macar la renuntarea completarii unor coloane inutile si redundante, cerere ramasa fara efect.

Astfel, la orele 20:45 printr-o rearanjare a meselor si cabinelor de vot pana la zidul din spate al halei Bancii landului Baden-Württemberg ( LB-Bank ), hala pusa la dispozitie pentru alegeri prin Consulul Onorific al Romaniei la Stuttgart, toti potentialii alegatori stand la coada in fata salii de vot au reusit sa intre in sala de votare inainte de ora 21.000, ora locala. Conform art. 46 alin. 2 din Legea Electorala nr. 370 / 2004 actualizata, "**Alegătorii care la ora 21,00 se află în sala unde se votează pot să își exercite dreptul de vot.**"

La mesele de votare a aparut Presedintele Comisiei de Votare, d-ul Consul al Romaniei la München, d-ul Dan Costinas, si a ordonat oprirea votarii. Comisia s-a retras din sala cu urna de vot si presedintele a incercat sa justifice masura in fata multimii furioase, invocand un "**ordin venit de sus**", anume de la Biroul Electoral pentru Strainatate ( BES ). Interpelat de mine privind ordinul dat, mi s-a raspuns ca ordinul a fost dat doar telefonic de BES. Cerand reluarea si continuarea votarii, presedintele comisiei s-a aparat prin obligatia de a executa ordinul BES. Intrebat dupa baza legala a acestui ordin, presedintele mi-a redat interpretarea BES a art. 46 alin. 2 din Legea Electorala , astfel : Dintre potentialii alegatori aflati in sala de votare , vor putea vota doar 7 alegatori, corespunzator numarului membrilor comisiei, angajati in completarea

formularelor la 7 mese in sala de vot. Solicitand megafonul politiei, care s-au aflat in numar de circa 50 de politisti din Stuttgart in sala de votare, am explicat multimei ce prevede legea in aceasta privinta, adica le-am citit dispozitiile art. 46 din Legea nr. 370 / 2004 actualizata. Strigatele multimei s-au intetit si politia m-a rugat sa linistesc multimea pentru a nu trece la stricaciuni si vandalism. Am propus multimei sa intocmim o plangere , semnata de potentialii alegatori, spre a fi inaintata Ministerului Afacerilor Externe, Biroului Electoral Central si Guvernului Romaniei. Dupa o munca de lamurire de vreo 15 minute, multimea s-a conformat, propunand insa si depunerea declaratiilor pe raspundere personala de catre fiecare potential alegator. Alegatorii s-au indepartat treptat de sectia de votare si politia s-a retras, dupa care am inceput numararea voturilor. Verificand exact numarul voturilor m-am convins de corectitudinea rezultatului votarii.

### **Redau rezultatele finale de la Sectia de Votare din Stuttgart**

Numarul voturilor valabil exprimate : 3.619

Numarul voturilor nule : 5

---

Total voturi la urne : 3.624

Numarul alegatorilor aflati in sala de votare la ora 21.00 si care ilegal nu au fost admisi la vot (estimativ) : 500

#### Optiunea alegatorilor

ACL : 3.506 voturi ca. 97 %

PSD+UNPR+PC : 113 voturi ca. 3 %

---

Total : 3.619 voturi 100 %

### **In drept,**

Conform art. 36 din Capitolul II- Drepturile și libertățile fundamentale, Titlul I din Constitutia Romaniei, toti

**“ Cetatenii au drept de vot ...” .**



Dreptul de vot este un drept fundamental. Acest drept le-a fost incalcat sutelor de cetateni romani de catre Ministerul Afacerilor Externe prin neglijenta si abuz, precum si de catre Biroul Electoral Central prin abuz si interpretarea gresita a legii, desi are in componenta 5 judecatori de la Inalta Curte ( I.C.C.J. ).

Legea electorala de alegere a Presedintelui Romaniei, anume Legea nr. 370 / 2004 , actualizata, prevede la articolul 46 urmatoarele :

***(1) La ora 21:00 preşedintele biroului electoral al secţiei de votare declară votarea încheiată şi dispune închiderea sălii unde se votează.***

***(2) Alegătorii care la ora 21:00 se află în sala unde se votează pot să îşi exercite dreptul de vot.***

#### **Observatii:**

- (1) Aceste dispozitii sunt neconstitutionale, ele incalca dreptul la vot prevazut de Constitutie la art. 36. Presedintele biroulului electoral al sectiei de votare nu poate sa dispuna inchiderea salii unde se voteaza , in situatia in care in fata biroului s-a format, din cauza proastei organizari, o coada de cetateni. Finalizarea votarii la ora 21:00 nu poate fi limitata la cei care se afla in acel moment in sala de vot. Sala de vot poate fi mai mare sau mai mica, poate fi o hala ce cuprinde peste 1.000 de personae, poate fi un stadion acoperit ( de ex. stadionul Allianz-Arena din München ) cu zeci de mii de locuri. Dreptul de vot nu poate sa depinda de marimea salii de vot sau a salii de asteptare a unei ambasade sau a unui consulat.
- (2) Indiferent de neconstitutionalitatea dispozitiilor de mai sus, Biroul Electoral Central avea obligatia de a interveni in sensul salvardarii dreptului de vot al cetatenilor, drept fundamental intr-un stat de drept. Aceasta cerinta este cu atat mai stringenta cu cat in componenta BEC intra 5 judecatori, ba chiar judecatori de la Curtea Suprema a Romaniei. Daca nici acesti 5 judecatori nu aplica prevederile Constitutiei Romaniei, la ce sa ne asteptam de la cetateanul de rand. Constitutia Romaniei este legea fundamentala de functionare a statului si prevederile ei infrang orice lege , organica sau ordinara. Acesti judecatori ori au ignorat pur si simplu Constitutia tarii, ori nu au interiorizat inca prioritatea respectarii Constitutiei fata de orice alta lege.

Consider incidente mai multe infractiuni comise , precum :

- Impiedicarea exercitarii drepturilor electorale ( art. 385 NCP )

- Abuzul in serviciu contra intereselor persoanelor ( art. 246 CP, art. 297 alin. 1 si art. 298 NCP )
- Abuzul in serviciu prin ingradirea unor drepturi ( art. 247 CP, art. 297 alin. 2 si art. 298 NCP )
- Abuzul in serviciu contra intereselor publice ( art. 248 CP, art. 297 si art. 298 NCP )
- Abuzul in serviciu in forma calificata ( art. 248<sup>1</sup> CP, art. 309 NCP )

## **Solicit sanctionarea infractorilor**

a) Ministerul Afacerilor Externe, anume:

- ministru - demitere
- secretari de stat - demitere
- ambasadori - revocare
- alti angajati, departamentul juridic - demiterea, retrogradare, amenda

b) Biroul Electoral Central, anume:

- judecatorii - eliminarea din magistratura
- Presedintele si Vicepresedintele Autoritatii Electorale Permanente - demiterea din functie
- membrii delegati de partidele politice - amenda mare pentru partidele politice

c) Biroul electoral pentru strainatate:

- sanctionarea membrilor Biroului Electoral pentru Strainatate ( BES )

d) Prim-Ministrul Guvernului:

- demisia

Astept solutia parchetului la adresa de E-Mail indicata mai sus.

Anexa: Masuri luate si neluate in timpul perioadei de votare

Stuttgart, la data de 24.11.2014

**ResRo Restitution und Menschenrechte in Rumänien e.V. / Augsburg**  
**Presedinte: Karin Decker-That Vicepresedinte: Prof. Franz Demele**



## Anexa

### A) Masurile luate in timpul primului tur de scrutin

#### 1) Comunicatul MAE nr. 24 din 02.11.2014

Citez:

*“ ...s-au semnalat numeroase sesizari referitoare la epuizarea materialelor necesare procesului electoral in cadrul birourilor electorale ale sectiilor de votare, cum ar fi formulare declaratie pe propria raspundere ... sectiile de votare pot solicita ...suplimentarea materialelor necesare procesului electoral de la prefecti, care au obligatia de a asigura tiparirea formularelor tabelelor electorale si a declaratiilor pe propria raspundere, ...”*

**Observatie:** Lipsa de materiale s-a simtit si in strainatate si s-a ignorat.

#### 2) Comunicatul MAE nr. 4 din 02.11.2014

*„MAE nu are responsabilități în ceea ce privește derularea operațiunilor de votare în interiorul secțiilor, aceste atribuții revenind birourilor electorale. Președinții secțiilor de votare din străinătate – chiar dacă sunt angajați MAE – nu se subordonează ministerului în acțiunile și deciziile pe care le iau în organizarea votării. De-a lungul întregului proces de organizare a alegerilor, MAE colaborează strâns cu Biroul Electoral nr. 48 pentru Secțiile de Votare din Străinătate și urmează întocmai deciziile acestuia și ale Biroului Electoral Central.*

*Trebuie precizat că, spre deosebire de votul în țară, votul în străinătate comportă două elemente suplimentare, și anume completarea de către votant a unei declarații pe propria răspundere cu privire la faptul că nu a votat și nu va mai vota la altă secție de vot și, respectiv, înscrierea votanților de către membrii biroului secției de votare într-un tabel electoral. Aceste două operațiuni implică un timp de votare mai lung decât în cazul votului în țară. În aceste condiții, timpul de așteptare pentru cetățenii care doresc să își exprime votul în străinătate este, din motive obiective, mai mare.*

*Din această perspectivă, decizia Biroului Electoral nr. 48 pentru Secțiile de Votare din Străinătate de a permite completarea declarației pe proprie răspundere în proximitatea secției de votare pentru a fi ulterior semnată în secție a dus la accelerarea procedurii de vot în străinătate.”*



**Observatii:** Constatarea este corecta, dar nu s-au luat masuri preventive.

### 3) Comunicatul BEC nr. 24 din data de 02.11.2014

Citez :

*“In conformitate cu prevederile art. 12 din Legea nr. 370 / 2004 ...pe langa misiunile diplomatice si oficiile consulare ale Romaniei se organizeaza una sau mai multe sectii de votare pentru alegatorii care in momentul alegerii se afla in strainatate la data alegerilor. In afara acestor sectii de votare pot fi organizate, cu acordul guvernului din tara respectiva, sectii de votare si in alte localitati decat cele in care isi au sediul misiunile diplomatice sau oficiile consulare. Organizarea si numerotarea sectiilor de votare din strainatate se stabilesc de catre ministrul afacerilor externe, prin ordin, ...in termen cel mult 15 zile de la data intrarii in vigoare a hotararii Guvernului privind stabilirea datei alegerilor.*

*Durata votarii este stabilita prin dispozitiile art. 44 alin. (1) si art. 46 din aceeași lege, in conformitate cu care votarea incepe la ora 7:00 si se incheie la ora 21.00. La ora 21:00 presedintele biroului electoral al sectiei de votare declara votarea incheiata si dispune inchiderea salii unde se voteaza. Alegatorii care la ora 21:00 se afla in sala unde se voteaza pot sa isi exercite dreptul de vot.*

*Biroul Electoral Central nu poate modifica dispozitiile imperative ale legii care prevad inchiderea sectiilor de votare la ora 21:00.“*

**Observatii :** BEC recunoaste posibilitatea infiintarii unor noi sectii de vot, dar neaga posibilitatea votarii peste ora 21:00 .

### 4) Comunicatul nr. 25 BEC din 02.11.2014

Citez:

*“ Luand in considerare cele de mai sus, precum si necesitatea remedierii disfunctionalitatilor sesizate in perspectiva unui al doilea tur de scrutin, Biroul Electoral Central a adresat Ministerului Afacerilor Externe invitatiea de a participa la o intalnire cu membrii Biroului Electoral Central la sediul acestuia, in data de 4 noiembrie 2014, ora 12.00, intalnire la care vor fi invitati si reprezentantii Biroului Electoral pentru sectiile de votare din strainatate nr.48. Scopul intalnirii priveste identificarea unor solutii viabile pentru buna desfasurare in strainatate a turului II de scrutin. “*



**B) Masurile luate intre cele doua tururi de scrutin**

**5) Comunicatul nr. 26 BEC din 04.11.2014**

Citez:

*“Din partea Ministerului Afacerilor Externe au fost formulate urmatoarele propuneri:*

*- Afisarea on-line pe site-ul BEC si MAE a modelului de declaratie pe propria raspundere*

*- Permiteea completarii birourilor electorale ale sectiilor de votare care nu s-au constituit cu numarul maxim de membrii sau nu au putut functiona cu numarul maxim din cauza lipsei unora dintre acestia, cu personal MAE, care este neutru politic*

*Din partea Biroului electoral pentru sectiile de votare din strainatate au fost formulate urmatoarele propuneri:*

*- Analizarea posibilitatii de simplificare a modalitatii de completare a tabelului prevazut la art. 9 alin. (1) din Legea nr. 370 / 2004*

*- Suplimentara cabinelor de vot la sectiile de votare deja existente*

*Biroul Electoral Central a pus in discutie si:*

*- Oportunitatea si posibilitatea de suplimentare a sectiilor de votare din strainatate, iar fata de impedimentul invocat de reprezentantii MAE prin raportare la prevederile art. 54 alin. (1) din Legea nr. 370 / 2004, Biroul Electoral Central a retinut posibilitatea analizei necesitatii adoptarii unei hotarari de interpretare a acestui text de lege*

*- Necesitatea de a se asigura si a se lucra cu un numar de stampile egal cu numarul de cabine de vot, chiar daca nu sunt prezenti toti membrii biroului electoral al sectiei de votare*

*In sedinta ...au fost adoptate:*

*- Hotararea nr. 4 / 04.11.2014 privind interpretarea prevederilor art. 54 alin. (1) din Legea nr. 370 / 2004*

*- Decizia nr. 125 D / 04.11.2014 privind unele masuri pentru buna organizare si desfasurare a celui de-al doilea tur de scrutin.”*

**Observatii:** Singurele propuneri eficiente pentru ducerea la bun sfarsit a votului in strainatate nu au fost luate in considerare, anume: infiintarea unor sectii de votare suplimentare si simplificarea sau eliminarea tablei electorale.

## 6) Decizia nr. 125 D / 04.11.2014

Citez:

**“ Biroul Electoral Central decide:**

**Art. 1**

- (1) *Formularul declaratiei pe propria raspundere ...va fi pus la dispozitia alegatorului...*
- (2) *...alegatorii pot folosi formularul pe propria raspundere afisat pe site-ul  
BEC sau MAE*
- (3) *Formularul declaratiei pe propria raspundere ...poate fi completat de catre alegatori in afara sectiei de votare*
- (4) *...identificarea alegatorului, semnarea si datarea declaratiei pe propria raspundere se face numai in fata membrilor biroului electoral al sectiei de votare*

**Art. 2**

*In cel mult 5 zile ...presedintele biroului electoral pentru sectiile de votare din strainatate va putea asigura completarea acestuia cu persoane din lista intocmita de MAE “*

**Observatii:** Masurile luate au fost utile, dar nu si suficiente.

## 7) Hotararea BEC nr.4 din 02.11.2014

Citez:

*„In interpretarea dispozitiilor art. 54 alin. 81) din Legea nr. 370 / 2004...“  
aceleasi sectii de votare „ ...sintagma aceleasi liste de alegatori de la primul tur se refera la sectiile de votare din tara unde procesul electoral se desfasoara in baza listelor electorale permanente ...spre deosebire de procesul electoral din strainatate care se deruleaza pe baza tabelor electorale prevazute de art. 9 alin. (1) din acelasi act normativ.”*

**Observatii:** Desi s-a primit in timp util interpretarea legii, MAE a omis sa infiinteze sectii noi in strainatate. Banuiesc ca guvernul Ponta, a mizat pe o lupta stransa in turul doi de scrutin si a preferat sa incalce dreptul de vot a unor potentiali alegatori din strainatate, stiut fiind ca acestia voteaza majoritar contra candidatului Ponta.



## Calculul eficienței secției de votare din Stuttgart

Calculul timpului mediu necesar pentru exercitarea votului:

Timpul total de vot:	$14 \text{ ore} \times 3.600 \text{ s / ora} = 50.400 \text{ s}$
Numar de voturi exercitate:	ca. 3.600
Timp pentru un vot:	$50.400 \text{ s} : 3.600 = 14 \text{ s / vot}$
Timp pentru votant:	$7 \times 14 \text{ s} = 98 \text{ s c.a. } 100 \text{ s}$

Timpuri necesari:

- a) Prezentarea la masa de vot: 10 s
- b) Completarea declarației pe propria răspundere: 50 s
- c) Semnarea și datarea declarației pe propria răspundere: 10 s
- d) Verificarea declarației și a identității: 20 s
- e) Votul în cabină și depunerea votului în urnă: 30 s
- f) Completarea tabelului electoral: 60 s

Timpurile e) și f) se scurg prin suprapunere, adică paralel. Dacă în primul tur de scrutin, completarea declarației necesită un plus de 50 de s, timpul total de votant a fost 150 s, deci numărul votanților de  $3.600 \times 2 / 3 = 2.400$

### Unde se mai putea economisi timp?

#### Prin eliminarea completării tabelului electoral.

Numărul votanților care și-ar fi putut exercita votul s-ar fi mărit cu factorul  $100 / 70$ , deci numărul total de votanți ar fi fost :

$$3.600 \times 100 / 70 = \text{ca. } 5.100$$

De ce se putea renunța la completarea tabelului electoral ?

Acest tabel conține informații care sunt cuprinse deja în declarația pe propria răspundere, astfel : nume, prenume, CNP, domiciliu, seria și numărul pasaportului. Era suficient dacă pe declarația pe propria răspundere s-ar fi trecut numărul de ordine din tabelul electoral, care, eventual putea, dar nu necesar, să conțină numele și prenumele alegătorului.

## DECLARAȚIE

Subsemnata/Subsemnatul ..... (numele și prenumele alegătorului),  
posesor al ....., (tipul actului de identitate) cu seria ..... nr. ....  
....., având CNP ....., domiciliat în <sup>1</sup> ....., (localitatea),  
str. .... nr. ...., județul/sectorul .....

<sup>1</sup> În cazul cetățeanului român cu domiciliul în străinătate se vor trece adresa completă și mențiunea "domiciliul în străinătate".

cunoscând prevederile art. 387 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia fapta persoanei care votează de două sau mai multe ori se pedepsește cu închisoare de la 6 luni la 3 ani sau cu amendă și interzicerea exercitării unor drepturi,

declar pe propria răspundere, sub sancțiunea art. 326 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare, că astăzi .....  
...<sup>2</sup> nu am mai votat și nu voi mai vota la altă secție de votare pentru alegerea Președintelui României.

<sup>2</sup> Se trece 2 noiembrie 2014 sau 16 noiembrie 2014, după caz.

Data

Semnătura

.....

.....

## TABEL

**cu alegătorii care își exercită dreptul de vot la altă secție de votare decât cea de domiciliu sau care sunt omiși din lista electorală permanentă la alegerile pentru Președintele României din anul 2014**

Nr. crt.	Semnătura alegătorului	Numele și prenumele alegătorului	Codul numeric personal	Domiciliul alegătorului (str., nr. imobil, bloc, ap.	Tipul, seria și numărul actului de identitate
1					
2					
3					
4					
5					